



# ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: ЧТО МЫ ЗНАЕМ О НИХ?



*Орхус, Дания*

Кишинёв, 2011

Эта брошюра была опубликована в рамках Проекта «Поддержка Мер по Укреплению Доверия», финансируемого Европейским Союзом и реализуемого ПРООН в Молдове. Выраженные мнения принадлежат авторам и не отражают точку зрения Европейского Союза или ПРООН в Молдове».

Публикация подготовлена членами ОА ЕСОТОХ и ОА ЭКОСПЕКТРУМ  
Зубков Елена,  
Игнатъев Иван,  
Билецки Лучия

*«Орхусские центры являются связующим звеном между благими намерениями и достижением результатов. Они выступают в качестве передового отряда Конвенции».*  
Джереми Уэйтс (Вена, 2009)

### **Орхусские центры: результат успешного сотрудничества ОБСЕ и ЕЭК ООН**

ОБСЕ, начиная с 1999 года, сотрудничает с Секретариатом Орхусской конвенции по продвижению ратификации и внедрению Конвенции в странах членах ОБСЕ путём организаций компаний по повышению осведомлённости общественности о Конвенции и экологических проблемах, а также в поддержке создания, функционирования и роста экологических НПО («Орхусский портфель ОБСЕ»).

С 2002 года ОБСЕ и её Миссии оказывают содействие в создании и деятельности Орхусских центров (ОЦ) и Центров общественной экологической информации (ЦОЭИ). В рамках данной инициативы ОБСЕ развивает партнерские отношения главным образом с Правительствами тех государств - участников Организации, где располагаются эти Центры, а также с ведущими НПО.

Орхусские Центры и Центры общественной экологической информации служат связующим звеном между Правительствами и НПО в области выработки и реализации политики по охране окружающей среды. Они также предоставляют платформу для формирования коалиций и партнерств между НПО в решении экологических проблем.

На 2010 год Орхусские центры были созданы в 9 странах: Албания (3 центра, при поддержке ОБСЕ); Армения (14, при поддержке ОБСЕ); Азербайджан (3, при поддержке ОБСЕ); Грузия (3, при поддержке ОБСЕ); Беларусь (1, при поддержке ОБСЕ), Казахстан (2, при поддержке ОБСЕ), Кыргызстан (1, при поддержке ОБСЕ), Таджикистан (2, при поддержке ОБСЕ), Украина (4, при поддержке ТАСИС, правительства Дании и др.).

В 2008 году по инициативе ОБСЕ была проведена независимая оценка деятельности Орхусских центров, с целью оценки накопленного опыта и оптимизации их деятельности.

В 2009 году, по инициативе ОБСЕ и Секретариата Орхусской Конвенции были разработаны «Руководящие принципы для ОЦ» и «Дорожная карта для ОЦ».

### **Орхусские центры: миссия, цели и задачи**

**Миссия:** содействие в выполнении Орхусской конвенции на национальном, региональном и местном уровнях.

Концепция развития:

- способствовать продвижению демократически ориентированных ценностей и практик в сфере охраны окружающей среды;
- выступать за большую прозрачность и подотчётность во всех сферах управления;
- улучшать состояние окружающей среды;

- способствовать защите права каждой личности, нынешнего и будущего поколений, жить в благоприятной для его здоровья и благосостояния окружающей среде.

#### **Задачи:**

- обеспечение прав общественности на своевременное получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды, о планируемой и осуществляемой деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду;
- установление взаимосвязи между общественностью и государственными органами;
- оказание практической помощи правительственным организациям и служащим в выполнении своих обязательств по реализации положений Орхусской конвенции;
- экологическое просвещение и повышение уровня информированности общественности о проблемах окружающей среды;
- содействие участию общественности в процессе принятия решений и получению доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- изучение международного опыта и развитие международного сотрудничества в области реализации положений Орхусской конвенции и ее протоколов.

#### **Орхусские центры: функции, деятельность и услуги**

- Содействие правительствам в выполнении их обязательств, вытекающих из Орхусской Конвенции;
- сбор, накопление, систематизация, хранение и распространение экологической информации;
- содействие физическим и юридическим лицам в доступе к проектам нормативных правовых актов, программ, планов, стратегий в области окружающей среды и организация их общественного обсуждения.
- организация общественных слушаний по обсуждению проектов законодательных и нормативно-правовых актов и отчетов о результатах ОВОС, в том числе и в трансграничном контексте;
- предоставление доступной экологической информации по запросам физических и юридических лиц;
- консультирование физических и юридических лиц по применению их прав на доступ к экологической информации, участию в принятии решений и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;
- проведение образовательных мероприятий (семинаров, лекций, тренингов);
- публикации в СМИ, выступления на радио, проведение рекламных кампаний;
- оказание помощи государственным органам в разработке проектов планов мероприятий по реализации Орхусской конвенции и ее протоколов.

## ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ

Орхусский центр Республики Беларусь был создан 30 декабря 2005 года в рамках совместного проекта Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Офиса ОБСЕ в Минске, в целях реализации положений Орхусской конвенции.



Центр создан в соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и функционирует на базе РУП «Бел НИЦ «Экология».

### **Деятельность Орхусского центра:**

- Организация «горячей» телефонной линии позволяющей гражданам и юридическим лицам сообщить о любой деятельности, которая может нанести ущерб окружающей среде и здоровью населения, или о любом нарушении экологического законодательства.
- Общественные слушания и консультации по развитию в Республике Беларусь атомной энергетики.
- Организация и проведение 6 общественных слушаний по результатам ОВОС (строительство животноводческих комплексов; строительство автодорог).
- Работа с зоозащитными организациями и информирование об их деятельности.
- Содействие реализации образовательных программ в области энерго и ресурсосбережения (ШПИРЭ).
- В рамках проекта малых грантов созданы три информационных (адвокаси) центра для НПО и граждан по вопросам устойчивого развития, развития агроэкотуризма и решения региональных эколого-экономических проблем, защиты экологических прав граждан.

## ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: УКРАИНА

Орхусский информационный центр при Минприроды Украины создан в 2004 году на базе Орхусского центра основанного в 2003 году, в рамках украинско-датского проекта «Помощь Украине в продвижении Орхусской конвенции».

### **Деятельность Орхусского центра:**

- Участие в создании экологических баз данных, каталогов, кадастров.
- Участие в формировании планов и организация консультаций с общественностью, проведение общественных слушаний, конференций.





- Методическая работа и издательская деятельность.

**Орхусский информационный центр Республики Крым** создан в 2008 году при Рескомприроды Крыма. Наблюдательным Советом Центра является Координационный совет общественных экологических организаций и Рескомприроды Крыма. Принимает участие в выполнении задачи внедрения требований Орхусской конвенции

в Крыму, повышения квалификации государственных служащих, а также представителей органов местного самоуправления, общественности и СМИ.

**Донецкий Орхусский информационный центр** создан в 2007 году при поддержке Управления охраны окружающей природной среды в Донецкой области, и проекта ТАСИС».

**Запорожский Орхусский информационный центр** действует при областном управлении Минприроды Украины. В работе центра принимают участие экологические НПО Запорожской области.

### **ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: АРМЕНИЯ**

Общественные центры экологической информации (Орхусские центры) Армении начали свою деятельность с 2002 года в соответствии с меморандумом о взаимопонимании между Министерством охраны природы республики Армения и Ереванским офисом ОБСЕ.

С начала 2002г. и по сей день в различных регионах Армении были созданы 14 Орхусских центров, благодаря деятельности которых информация об экологической ситуации в стране и регионах стала доступной широким слоям населения. Орхусские центры также способствуют участию общественности в процессе принятия решений в природоохранной сфере.

#### ***Деятельность Ереванского центра:***



Деятельность Центра осуществляется на основании регламента, который был принят Советом Экспертов ОЦЭИ в августе 2002г. Управление Центра осуществляется со стороны Совета Экспертов ОЦЭИ. В Состав Совета Экспертов включены эксперты из Министерства Окружающей Среды, Национального Собрания Армении, Национальной Академии Армении и природоохранных НПО.

#### **Способы осуществления деятельности центра**

- Центр предоставляет возможность общественным организациям занимаю-

щимся вопросами охраны природы и другим заинтересованным лицам бесплатно пользоваться литературой, интернетом и информацией предоставляемой Министерством охраны природы республики Армения.

- Поощряет общественные дискуссии по экологическим вопросам, тем самым способствует общественному участию в процессе принятия решений.
- Предоставляет помещения для проведения информационных и общественных мероприятий, проводимых под эгидой государственных и общественных организаций.
- Распространяет информацию, связанную с вопросами охраны природы, и делает ее доступной общественности.
- Содействует повышению осведомлённости общественности в сфере доступа к правосудию.

#### **Мероприятия центра:**

Организация «горячей» телефонной линии для общественности; проведение семинаров, тренингов, общественных слушаний и экспертиз, издательско-информационная деятельность.

### **ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: АЗЕРБАЙДЖАН**

Орхусские центры в Баку, Гяндже, Газахе созданы в 2006 году на основе соглашения между Министерством экологии и природных ресурсов и миссией ОБСЕ в Баку.

#### **Направления деятельности центров:**

- Содействие имплементации Орхусской конвенции.
- Предоставление доступа общественности к печатным и электронным информационным ресурсам в области экологии.
- Организационная и техническая поддержка деятельности экологических НПО.
- Развитие партнёрских отношений между НПО и властью.



#### **Достижения:**

- \* Проведение семинаров и тренингов по Орхусской конвенции.
- \* Рассылка и издание электронного бюллетеня.
- \* Инициатива по развитию экологической журналистики.
- \* Организация общественных слушаний по проекту закона «О сохранении биоразнообразия» и обсуждение Национального доклада о выполнении Азербайджаном Орхусской конвенции.
- \* Внедрение «Зелёного пакета» в Азербайджане.
- \* Проведение общественных слушаний по обсуждению отчётов по ОВОС.



## ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: ГРУЗИЯ

Орхусские центры в Тбилиси, Гардабани, Марнеули были созданы в 2005 году как совместная инициатива ОБСЕ и Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии. С 2009 года поддерживаются инициативой ENVSEC («Окружающая среда и безопасность»).

### Направления деятельности Орхусских центров:

- Предоставляет доступ к экологической информации через веб-сайт и экологические библиотеки и путем организации различных информационных кампаний;
- Проводят мониторинг процесса участия общественности в принятии экологически значимых решений и обеспечивают Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии рекомендациями по повышению эффективности этого процесса;
- Готовят различные руководства по правам и обязанностям общественности и государства в рамках Орхусской конвенции;
- Предоставляют юридические и другие консультации для населения, по вопросам окружающей среды;
- Способствуют повышению осведомленности общественности и экологическому образованию через гласность, семинары, подготовку кадров, распространение информационных и учебных материалов, различных кампаний и т.д.

### Достижения:

- Радиокomпании по вопросам Орхусской конвенции и состоянию окружающей среды (2007-2008 гг.).
- Организация общественных слушаний по отчётам ОВОС. Наблюдение за процессом внедрения оценок ОВОС.
- Подготовка докладов «Правовой и институциональный анализ выполнения Орхусской конвенции в Грузии». Разработка учебного курса по международному природоохранному законодательству. Тренинги для судей.

## ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: КАЗАХСТАН

**Национальный Орхусский центр Республики Казахстан** создан в июне 2009 года Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан на базе РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды».



### Деятельность Орхусского центра:

- Организована информационно-консультационная служба, НПО и общественным организациям консультации предоставляются на бесплатной основе. Для освещения деятельности министерства и взаимодействия со СМИ создана пресс-служба.



- Сформирован Государственный фонд экологической информации, информационные ресурсы которого содержат более 1500 документов.
- Разработана электронная база данных нормативно-правовых документов в области ООС и природопользования «ЭкоИнфоПраво», в которой систематизировано более 750 нормативных правовых актов.
- Содействует в решении приоритетных экологических проблем РК (сохранение биоразнообразия, борьба с опустыниванием, проблемы Каспия, Арала, Балхаша, Семипалатинска и т.д.).
- В целях экологического просвещения организуются курсы переподготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и природопользования.

**Региональный Орхусский Центр в г. Атырау** создан в целях реализации на его базе положений Орхусской конвенции на территории Жайык-Каспийского бассейна. Создание Центра оформлено подписанием 21 сентября 2009г. меморандума о взаимопонимании по вопросам создания и организации деятельности регионального Орхусского Центра между Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан, Центром ОБСЕ в Астане, Экофорумом НПО Республики Казахстан и Акиматом Атырауской области.

### **ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: КЫРГЫЗСТАН**

В Кыргызстане Орхусский Центр был учрежден в рамках проекта ENVSEC, поддержанного Ошским полевым офисом Центра ОБСЕ в Бишкеке.

#### **Деятельность Орхусского центра:**

- Повышение осведомленности общественности о положениях Орхусской Конвенции.
- Улучшение информированности молодежи об экологических проблемах и вовлечение ее в деятельность по охране окружающей среды.
- Развитие экологической журналистики; и содействие развитию диалога между Правительством и гражданским обществом по экологическим вопросам.

#### **Достижения:**

- Использование информационных табло в общественных местах для информирования населения о состоянии окружающей среды.
- Орхусский Центр провел на своей базе три крупных публичных слушания по проектам, касающимся управления сбором и переработкой отходов в Ташкенте, районе золотодобычи Чаткал и на строительстве цементного завода в Кызыл Кыю.
- Осуществлено обучение адвокатов, судей и прокурорских работников с целью расширить их знания о положениях Орхусской конвенции и способствовать реализации принципа конвенции о доступе к правосудию.

### **ОРХУССКИЕ ЦЕНТРЫ: ТАДЖИКИСТАН**

Орхусские Центры в Таджикистане (Душанбе (2003); Худжанд), поддерживаемые в рамках проекта ENVSEC, опираются на партнерство между Правительством, НПО и Бюро ОБСЕ в Душанбе.



Орхусский центр в Худжанде создан на базе НПО «Молодёжная группа по защите окружающей среды».

#### **Деятельность Орхусского центра:**

- Доступ к своевременной экологической информации через электронные и печатные издания;
- Разработка местной экологической стратегии для г. Табошар и плана действий по её выполнению.
- Организация экологической библиотеки и видеотеки.
- Создание и транслирование экологической телепередачи «Компас».
- Школа Экологического Лидерства.
- Информационно-экологические стенды.
- Бесплатная юридическая консультация по правовым вопросам, касающимся защиты окружающей среды.
- Проведение Конкурса по экологической журналистике.
- Предоставление мини грантов для проведения практических природоохранных мероприятий с привлечением местного населения.
- Организация Недели Экологического Кино.

#### **ОТЧЕТ ПО СОЦИОЛОГИЧЕСКОМУ ИССЛЕДОВАНИЮ**

Социологическое исследование «*Орхусские центры: информированность и оценка потребностей*» было проведено НПО «Экотокс» (Кишинэу) и «Экоспектрум» (Тигина) в рамках проекта, поддержанного «ЭкоКонтакт» (Кишинэу). Исследование было направлено на оценку степени информированности экологических НПО Молдовы, в том числе Приднестровья, об Орхусских центрах и их роли во внедрении Орхусской конвенции, а также на определение потребности в услугах, предоставляемых такими центрами.

Опрос был проведен в августе-сентябре 2011 года и его респондентами явились 35 экологических НПО Республики Молдова, в том числе 17 из Приднестровского региона. Для проведения исследования было выбрано онлайн (дистанционное) анкетирование. Ниже представлены результаты социологического исследования.

##### **1. Основные направления деятельности НПО**

- 31 НПО (16+15)<sup>1</sup> - экологическое образование и воспитание;
- 14 НПО (7+4) – экологическая политика;
- 11 НПО (5+6) – сохранение биоразнообразия;
- 7 НПО (6+1) – энерго и ресурсосбережение;
- 5 НПО (1+4) – экологический туризм;
- 2 НПО (0+2) – защита животных.

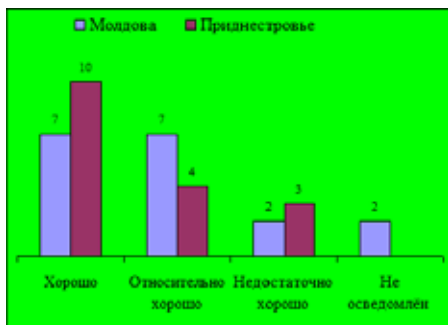
<sup>1</sup> в скобках первое число указывает количество НПО с правого берега Днестра, а второе - с левого.

##### **2. Информированность о роли Орхусских центров во внедрении Орхусской конвенции**

- Знают об Орхусских центрах и их роли во внедрении Орхусской конвенции – 34 НПО (17+17);
- Не знают – 1 НПО (Молдова).

### 3. Степень информированности о целях и задачах Орхусских центров

- Хорошо – 17 НПО;
- Относительно хорошо – 11 НПО;
- Недостаточно хорошо – 5 НПО;
- Не осведомлены – 2 НПО.



### 4. Отношение к созданию Орхусских центров в Республике Молдова, в том числе в Приднестровье

#### 4.1. на национальном уровне:

- Положительно – 34 НПО (17+17);
- Отрицательно – 0;
- Не знаю – 1 (Молдова).

#### 4.2. на региональном (местном) уровне:

- Положительно – 32 НПО;
- Отрицательно – 2 (Молдова);
- Не знаю – 1 (Приднестровье).

### 5. Деятельность Орхусских центров по отношению к Министерству окружающей среды

- Строится на основе партнёрских отношений, при официальном признании особой роли Орхусского центра со стороны государства – 28 НПО (14+14 (80%);
- Полностью независима от деятельности Министерства окружающей среды и/или его регионального управления – 4 НПО (2+2);
- Подотчётна Министерству окружающей среды и/или его региональному управлению – 3 НПО (2+1)



## 6. Возможный организационный статус Орхусских центров

		Центр при Министерстве окружающей среды и/или его региональных управлениях	Центр при неправительственной организации	Орхусский центр, как самостоятельное юридическое лицо
Всего НПО		4	17 (48%)	14 (40%)
Регион	Молдова	3	9	6
	Приднестровье	1	8	8

## 7. Государственная поддержка деятельности Орхусских центров

- государство должно оказывать содействие деятельности Орхусских центров - 33 НПО (16 + 17);
- государство не должно оказывать содействие деятельности Орхусских центров – 2 НПО (Молдова).

## 8. Форма государственной поддержки деятельности Орхусских центров



## 9. Цели и задачи Орхусского центра

	Всего НПО	Регион	
		Молдова	Приднестровье
Обеспечение прав общественности на своевременное получение достоверной и полной информации о состоянии окружающей среды, о планируемой и осуществляемой деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду	33	17	16
Содействие участию общественности в процессе принятия решений и получению доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды	28	15	13
Экологическое просвещение и повышение уровня информированности общественности о проблемах окружающей среды	21	12	9
Оказание практической помощи правительственным организациям и служащим в выполнении своих обязательств по реализации положений Орхусской конвенции	12	7	5
Содействие правительствам в выполнении их обязательств, вытекающих из Орхусской конвенции	9	6	3
Установление взаимосвязи между общественностью и государственными органами	6	3	3

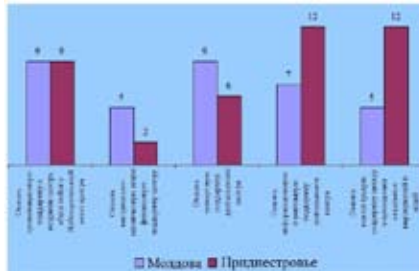
## 10. Наиболее значимые функции (услуги) Орхусских центров

	Всего НПО	Регион	
		Молдова	Приднестровье
Консультирование физических и юридических лиц по применению их прав на доступ к экологической информации, участию в принятии решений и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды	23	11	12
Содействие физическим и юридическим лицам в доступе к проектам нормативных правовых актов, программ, планов, стратегий в области окружающей среды и организация их общественного обсуждения	22	13	9
Организация общественных слушаний по обсуждению проектов законодательных и нормативно-правовых актов и отчётов о результатах ОВОС, в том числе и в трансграничном контексте	20	9	11
Сбор, накопление, систематизация, хранение и распространение экологической информации	19	11	8
Организация и проведение информационно-образовательных мероприятий (семинаров, лекций, тренингов)	19	12	7
Предоставление доступной экологической информации по запросам физических и юридических лиц	13	5	8
Оказание помощи государственным органам в разработке проектов планов мероприятий по реализации Орхусской конвенции и ее протоколов	11	7	4
Публикации в СМИ, выступления на радио, проведение рекламных кампаний	2		2

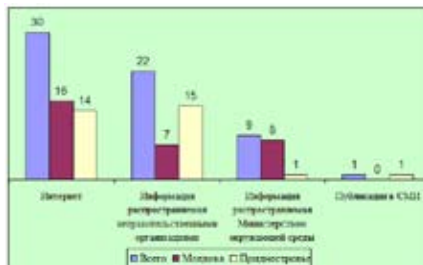
## 11. Содействие в организации и деятельности Орхусских центров

- Готовы оказать содействие – 31 НПО (15+16);
- Не готовы оказать содействие – 2 НПО (Молдова);
- Не знают - 2 НПО (1+1).

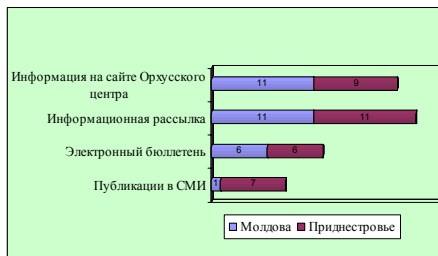
## 12. Возможная форма содействия со стороны НПО в организации и деятельности Орхусских центров



## 13. Основные источники информации об Орхусских центрах



## 14. Наиболее приемлемая форма предоставления информации о деятельности Орхусских центров из Республики Молдова, в том числе из Приднестровья



### Выводы:

- Независимо от направления деятельности, большинство НПО информировано о существовании и роли Орхусских центров во внедрении Орхусской конвенции;
- НПО с правого и левого берегов Днестра имеют схожее отношение к созданию Орхусских центров;
- Хотя около 90% НПО предпочли не давать государству право создания Орхусских центров, все-таки они признают, необходимость поддержки деятельности Орхусских центров со стороны государства;
- Все НПО готовы сотрудничать с Орхусскими центрами; подавляющее большинство НПО (более 88%) готовы оказать содействие в организации и деятельности Орхусских центров, но только 7 из 35 НПО готовы оказывать материально-техническую и/или финансовую поддержку центру;
- Все участвующие НПО согласились бы и заинтересованы получать информацию о деятельности Орхусских центров, созданных в Республике Молдова, включая Приднестровье.

*В состав Европейский Союз входит 27 государств-членов, которые решили постепенно объединить навыки, ресурсы и судьбы. Вместе, в течение периода в 50 лет расширения, они создали зону стабильности, демократии и устойчивого развития, сохранив культурные различия, терпимости и свободу личности. Европейский союз взял на себя обязательство разделять свои достижения и ценности со странами и народами за ее пределами. Программа развития ООН (ПРООН) является глобальной сетью развития ООН, выступающей за позитивные изменения, и предоставляет странам доступ к знаниям, опыту и ресурсам, чтобы помочь людям построить лучшую жизнь.*

**Общественная Ассоциация Общество Экотоксикологов Республики Молдова ECOTOX** это экологическая общественная неправительственная организация, созданная в сентябре 1999 года. Члены этой организации это известные научные работники, аспиранты, магистры и студенты. Основная цель организации это экологическое образование, экологическая экспертиза, оценка качества воды, продуктов питания и состояния окружающей среды в целом, организация и проведение экологических исследований, и информирование населения о состоянии среды их обитания и влиянии экологических факторов на их здоровье.

e-mail: [ecotox@yahoo.com](mailto:ecotox@yahoo.com)

Неправительственная организация «**Экоспектр**» основана, в 2004 году в городе Бендеры, группой профессиональных преподавателей биологии и химии. Члены организации обладают необходимыми знаниями и опытом в сфере экологического и биологического мониторинга; водного менеджмента; экологической политики и права; экологического образования. Миссия организации. НПО «Экоспектр» способствовать решению социально-экологических проблем города и региона через информирование общественности, экологическое образование и воспитание, развитие партнёрских отношений с властями и бизнесом.

E-mail: [ecospectrum@gmail.com](mailto:ecospectrum@gmail.com)